

2025-01-30

BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Barn- och utbildningsnämnden

Bidrag till fristående förskola, fritidshem, förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola och pedagogisk omsorg 2025**Sammanfattning**

Bidrag från hemkommunen till fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola samt fritidshem regleras i 8 kap 18-24 §§, 9 kap. 19-22 §§, 10 kap. 37-39 §§, 11 kap. 36-38 §§ respektive 14 kap. 15-17 §§ skollagen (2010:800). I 14 kap. skolförordningen (2011:185) finns det närmre bestämmelser och bidrag till enskilda huvudmän för dessa verksamheter.

Förskola och pedagogisk omsorg

Hemkommunen ska lämna bidrag till en fristående förskola för varje barn vid förskolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall av ett tilläggsbelopp. Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. omsorg och pedagogisk verksamhet
2. pedagogiskt material och utrustning
3. måltider
4. administration
5. mervärdesskatt
6. lokalkostnader

Grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen förskola. Beloppet för respektive barn vid en fristående förskola kan således vara olika beroende på vilken hemkommun barnet tillhör.

Tilläggsbelopp ska lämnas för barn som har ett omfattande behov av särskilt stöd. Hemkommunen är inte skyldig att betala tilläggsbelopp för ett barn i behov av särskilt stöd, om betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen. I sådana fall behöver den fristående förskolan inte heller ta emot barnet.

Förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola och fritidshem

För varje elev som genomgår utbildning vid en godkänd fristående skola eller fritidshem ska hemkommunen lämna ett grundbelopp. Beloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna förskoleklassen, fritidshemmet, grundskolan och anpassad grundskola. Bidraget ska omfatta ersättning för måltider.

Tilläggsbelopp för elever vid fristående förskoleklass, fritidshem, grundskolan och anpassad grundskola avser ersättning för sådana extraordinära stödinsatser som inte ryms inom ramen för grundbeloppet och som avser assistenthjälp, anpassning av lokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. För elever i grundskola eller anpassad grundskola ska tilläggsbelopp också lämnas för elever som ska ges modersmålsundervisning. Tilläggsbeloppet bestäms efter en individuell prövning.

Om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de fristående skolorna och den enskilda verksamheten. I de fall då kommunen minskar ersättningen till motsvarande kommunal verksamhet får bidrag till fristående skolor och annan enskild verksamhet minskas i motsvarande mån genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner. När en kommun beslutar om bidrag till en enskild verksamhet, ska den ta hänsyn till om och i så fall vilka avgifter som tas ut i den kommunala verksamheten och i den enskilda verksamheten.

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Huvudmän får överklaga en kommuns bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det gäller både grundbelopp och tilläggsbelopp. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek.

Om huvudmannen för skolan eller den enskilda verksamheten och kommunen inte kommer överens om annat, ska bidragen betalas ut med en tolfedel varje månad.

Grundbelopp

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor (utom individuella program) ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för:

- Undervisning (omsorg och pedagogisk verksamhet för förskola och fritidshem)
- Läromedel och utrustning (pedagogiskt material och utrustning, lek- och lärprodukter för förskola och fritidshem)
- Elevvård och hälsovård (gäller ej förskola, fritidshem och förskoleklass)
- Måltider
- Administration (en schablon på 3 procent)
- Moms (en schablon på 6 procent)
- Lokalkostnader (baserat kommunens genomsnittskostnad eller i undantagsfall den fristående skolans faktiska kostnader)

En kommun ska kunna redovisa hur bidraget har räknats ut. Det ska av redovisningen framgå att och hur alla de nämnda kostnadsposterna ingår. Kommunerna måste dock inte utforma sin budget så att den är uppdelad på vart och ett av de kostnadsslag som ska ingå i grundbidraget. Ett minimikrav bör dock vara att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättningen, administrationsschablonen och momskompensationen har beräknats.

Undervisning

Kostnadsposten undervisning ska avse samtliga kostnader för skolans undervisande personal eller personal i den pedagogiska verksamheten i förskola och fritidshem. I beloppet ska även kostnader för arbetslivsorientering, kompetensutveckling av personalen och liknande kostnader ingå. Kostnader för rektor ska också ingå i undervisningskostnaderna.

Kostnader för utredning av barns och elevers eventuella behov av stöd och upprättande av åtgärdsprogram i skolan liksom kostnader för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i en särskild grupp som syftar till att hjälpa elever med svårigheter att nå målen ska ingå i undervisningskostnaderna.

Läromedel och utrustning

I denna kostnadspost ingår kostnader för läroböcker, litteratur, tidskrifter, programvara för undervisning och annat undervisningsmaterial som används som läromedel. Till det kommer kostnader för utrustning i form av t.ex. datorer, maskiner och annan utrustning som används för undervisningen. Kommunens gängse avskrivningsprinciper ska tillämpas vid beräkningen av kostnader för inköp av stadigvarande utrustning. Vidare ska licenser och andra IT-kostnader för personal och elever ingå. Posten ska även innefatta kostnader för skolbibliotek, utflykter, lägerskola, studiebesök och kulturaktiviteter. I förskolan ska bidraget täcka kostnader för pedagogiskt material och utrustning.

Läromedel och utrustning för särskilt stöd ska normalt ingå i grundbeloppet. Om det är läromedel eller utrustning som är av extraordinärt slag eller väsentligt avviker från det generella stöd som skolan är skyldig att tillhandahålla, ska kostnaderna ingå i tilläggsbeloppet.

Elevvård och hälsovård

Kostnadsposten skall avse kostnader för sådan elev- och hälsovård som inte tillhandahålls av undervisande personal utan av t.ex. kurator, psykolog, sköterska och läkare. Enligt skollagen ska fristående skolor erbjuda skolhälsovård som motsvarar den som ges åt eleverna inom motsvarande skolform inom det offentliga skolväsendet. Detsamma gäller för elever i sådan utbildning som motsvarar förskoleklassen och som bedrivs av någon annan än en fristående skola.

I förskoleklassen vidtas åtgärder motsvarande elevvården inom ramen för undervisningen. I förskolan och i fritidshemmet vidtas sådana åtgärder inom ramen för den pedagogiska verksamheten. Någon särskild ersättning för elevvård behöver därför inte ingå i bidraget till en fristående förskola eller fristående fritidshem.

Måltider

I kostnadsposten ingår kostnader för personal, livsmedel, transporter, förbrukningsmaterial och därmed sammanhängande administration och liknande kostnader.

Administration

De administrativa kostnaderna ska ersättas med ett schablonbelopp om tre procent av bidragsbeloppet (grundbeloppet). Schabloniseringen innebär ett avsteg från likabehandlingsprincipen, men ska, enligt propositionen, förenkla den praktiska hanteringen av bidraget.

Mervärdesskatt

Kompensation för mervärdesskatt ska lämnas enligt den s.k. sexprocentsregeln. Schablonbeloppet ska uppgå till sex procent av det totala bidragsbeloppet (grundbelopp och i förekommande fall tilläggsbelopp). Därmed görs ytterligare ett avsteg från likabehandlingsprincipen. Den mest rättvisande modellen är att fristående skolor och enskilda verksamheter kompenseras för sina faktiska momskostnader. Enligt propositionen skulle en sådan modell innebära administrativt merarbete för alla parter eftersom det skulle kräva särskild redovisning av mervärdesskatten.

Lokalkostnader

Ersättningen för lokalkostnader skall motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnader per barn eller elev i motsvarande verksamhet eller skolform. Om det finns särskilda skäl, skall ersättningen för lokalkostnader motsvara en fristående skolas faktiska kostnad förutsatt att kostnaden är skälig.

Det nämns några exempel på när särskilda skäl kan komma ifråga. Det kan vara om lokalkostnaderna, i en liten kommun med endast ett fåtal skolor, är onormalt höga på grund av att skolorna är nybyggda eller nyligen har renoverats till en hög kostnad. Det kan också vara motsatt förhållande att kommunens skolor har en onormalt låg kostnadsnivå till följd av låg standard och eftersatt underhåll. Särskilda skäl kan också gälla om en till ytan stor kommun, har stora geografiska skillnader i lokalkostnader mellan skolor i glesbygd respektive tätort. Då är ett genomsnittsbelopp för kommunens lokalkostnader för alla skolor inte rättvisande för lokalkostnader på den ort den fristående skolan är belägen.

Med lokalkostnader avses hyra, driftkostnader som t.ex. uppvärmning, renhållning och kapitalkostnader i form av ränta på lån och liknande. Amorteringar eller motsvarande kostnader som är att hänföra till ägandet av en fastighet ska inte ingå i bidraget. Även kostnader för inventarier som inte räknas som läromedel ingår i denna del av bidraget. Gängse principer för avskrivning ska då tillämpas.

Tilläggsbelopp

Särskilt stöd

För ett barn eller en elev som har ett omfattande behov av särskilt stöd ska kommunen, utöver grundbeloppet, betala ett tilläggsbelopp. Tilläggsbeloppet ska endast avse ersättning för extraordinära stödåtgärder som inte har koppling till den vanliga undervisningen.

Bestämmelserna i skollagen innebär att såväl fristående som kommunala skolor inom ramen för sina normala resurser ska kunna ge stöd åt flertalet elever. Både fristående och kommunala skolor ska kunna anpassa sin organisation så att hänsyn tas till elevens behov och förutsättningar. Skyldigheten att utreda elevers eventuella behov av stöd och att upprätta åtgärdsprogram gäller för både kommunala och fristående skolor. Kostnaderna för detta stöd och för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i särskild grupp som syftar till att hjälpa elever att nå målen bör enligt propositionen ingå i kostnadsposten för undervisning.

Tilläggsbeloppet är endast avsett att ge möjlighet till särskild ersättning för enskilda elever som har omfattande behov av särskilt stöd. Kostnaderna för stödet ska vara omedelbart kopplade till en enskild elev och ha samband med elevens särskilda behov och förutsättningar för att kunna fullgöra sin skolgång. Tilläggsbeloppet ska avse ersättning för assistenthjälp, anpassning av skollokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. Enligt propositionen kan det också vara fråga om tekniska hjälpmedel och stödåtgärder åt elever med stora inlärningssvårigheter som beror på språkliga eller sociala faktorer.

En fristående skola är inte skyldig att ta emot en elev, om mottagandet medför betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för skolan. För att skolan ska få neka en elev tillträde måste dock svårigheten vara betydande. Det kan vara fråga om att skollokaler måste förändras eller att det behövs extra personal för eleven. En kommun är inte heller skyldig att lämna bidrag till en fristående skola för särskilt stöd, om detta skulle medföra att betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskola i Tjörns kommun

I budget 2025 för förskoleverksamheten är prognosen för antal barn under året 637 barn, exklusive barn i fristående verksamhet.

Grundbelopp för barn 1-2 år

Undervisning	123 438 kr
Kompetensutveckling	1 368 kr
Rektor	7 680 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 564 kr
Pedagogiskt material/IT	5 743 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	17 172 kr
Lokalkostnader	24 835 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	811 kr
Vaktmästare och städ	4 605 kr
Summa	187 216 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	5 616 kr
Summa	192 832 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	11 570 kr
Summa	204 402 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	-14 520 kr
Summa	189 882 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 1-2 år är 0,20 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 892 340 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 637 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2025 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Grundbelopp för barn 3-5 år

Undervisning	79 791 kr
Kompetensutveckling	1 368 kr
Rektor	7 680 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 564 kr
Pedagogiskt material/IT	5 743 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	17 172 kr
Lokalkostnader	24 835 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	811 kr
Vaktmästare och städ	4 605 kr
Summa	143 569 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	4 307 kr
Summa	147 876 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	8 873 kr
Summa	156 749 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	-14 520 kr
Summa	142 229 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 892 340 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 637 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2025 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående fritidshem i Tjörns kommun

Antal barn i fritidshem har under 2025 prognostiserats till 735 barn. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9, inklusive fritidshem och anpassad grundskola har under 2025 prognostiserats till 2 455 barn och elever.

Grundbelopp för fritidshem

Undervisning	37 183 kr
Kompetensutveckling	449 kr
Rektor	3 454 kr
Förbrukningsmaterial	391 kr
Pedagogiskt material	4 074 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	1 942 kr
Lokalkostnader	12 580 kr
Kapitalkostnader inventarier	625 kr
Vaktmästare och städ	3 422 kr
Summa	64 120 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>1 924 kr</u>
Summa	66 044 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>3 963 kr</u>
Summa	70 007 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	<u>-8 463 kr</u>
Summa	61 544 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för fritidshemsbarn är 0,0627 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 8 446 002 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2025 som dividerats med totalt antal barn.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskoleklass i Tjörns kommun

Antal elever inom förskoleklass under 2025 har prognostiserats till 180 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 inklusive barn inom fritidshem och anpassad grundskola under 2025 har prognostiserats till 2 455 elever.

Grundbelopp för förskoleklass

Undervisning	30 634 kr
Kompetensutveckling	449 kr
Rektor	3 454 kr
Förbrukningsmaterial	391 kr
Pedagogiskt material	3 773 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	8 037 kr
Lokalkostnader	12 580 kr
Kapitalkostnader inventarier	947 kr
Vaktmästare och städ	3 422 kr
Summa	63 688 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>1 911 kr</u>
Summa	65 598 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>3 936 kr</u>
Summa	69 534 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för förskoleklass är 0,043 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 8 446 002 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 1–6 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 1-6 under 2025 har prognostiserats till 1045 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2025 prognostiserats till 1 710 elever.

Grundbelopp för grundskola 1-6

Undervisning	53 291 kr
Kompetensutveckling	449 kr
Rektor	3 454 kr
Förbrukningsmaterial	391 kr
Pedagogiskt material	5 513 kr
Elevvård	6 736 kr
Måltider	8 037 kr
Lokalkostnader	12 580 kr
Kapitalkostnader inventarier	905 kr
Vaktmästare och städ	3 422 kr
Summa	94 778 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 843 kr</u>
Summa	97 621 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 857 kr</u>
Summa	103 479 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 1-6 är 0,062 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 8 446 002 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 7-9 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 7-9 under 2025 har prognostiserats till 485 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2025 prognostiserats till 1 710.

Grundbelopp för grundskola 7-9

Undervisning	77 611 kr
Kompetensutveckling	449 kr
Rektor	3 454 kr
Förbrukningsmaterial	391 kr
Pedagogiskt material	7 131 kr
Elevvård	6 736 kr
Måltider	8 037 kr
Lokalkostnader	12 580 kr
Kapitalkostnader inventarier	895 kr
Vaktmästare och städ	3 422 kr
Summa	120 706 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>3 621 kr</u>
Summa	124 327 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>7 460 kr</u>
Summa	131 787 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 7-9 är 0,076 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 8 446 002 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående anpassad grundskola i Tjörns kommun

Antal inskrivna elever i anpassad grundskola under 2025 har prognostiserats till 10 elever.

Grundbelopp för Anpassad grundskola

Undervisning	363 936 kr
Kompetensutveckling	3 087 kr
Rektor	52 136 kr
Förbrukningsmaterial	21 826 kr
Pedagogiskt material	4 075 kr
Elevvård	6 736 kr
Måltider	8 037 kr
Lokalkostnader	12 580 kr
Kapitalkostnader inventarier	564 kr
Vaktmästare och städ	3 422 kr
Summa	476 400 kr

Administrationskostnader (3%) 14 292 kr

Summa **490 692 kr**

Mervärdesskatt (6%) 29 442 kr

Summa **520 133 kr**

Ersättning för rektor är beräknat utifrån en genomsnittlig rektorskostnad på 1 042 728 kronor. Andelen 50 % av den rektorskostnaden hänförs till Anpassad grundskola.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till enskild pedagogisk omsorg i Tjörns kommun

Tjörns kommun erbjuder inte pedagogisk omsorg i egen regi, men verksamheten finns genom samverkansavtal i regionen.
Ersättning kommer därför se ut på följande sätt:
Grundbelopp (snittkostnad inom GR) + Administration (3% av grundbeloppet) + Moms (enl. 6%-regeln).

Grundbelopp för barn 1-2 år inom pedagogisk omsorg

Grundbelopp 173 318 kr

Summa 173 318 kr

Administrationskostnader (3 %) 5 200 kr

Summa 178 518 kr

Mervärdesskatt (6%) 10 711 kr

Summa 189 229 kr

Grundbelopp för barn 3-5 år inom pedagogisk omsorg

Grundbelopp 138 654 kr

Summa 138 654 kr

Administrationskostnader (3 %) 4 160 kr

Summa 142 814 kr

Mervärdesskatt (6%) 8 568 kr

Summa 151 382 kr

Lena Eriksson
Förvaltningschef