

## Myndighetsnämnden

Plats och tid Lilla Tjörnsalen kl. 18:00 – 19:06

Utses att justera Rikard Larsson (S)

Justeringens plats och datum Kommunhuset i Skärhamn 2018-11-28

Paragrafer 15-19

Underskrifter Sekreterare

\_\_\_\_\_  
Johan Nilsson

Ordförande

\_\_\_\_\_  
Birgitta Adolfsson (L)

Justerare

\_\_\_\_\_  
Rikard Larsson (S)

**ANSLAG/ BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Nämnd Myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum 2018-11-28

Anslaget sätts upp 2018-11-29

Anslaget tas ner 2018-12-20

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift

\_\_\_\_\_  
Johan Nilsson

Utdragsbestyrkande

Myndighetsnämnden

2018-11-28

---

Beslutande

Birgitta Adolfsson (L)  
Carl Bloom (MP)  
Inga Olsson (C)  
Rikard Larsson (S)  
Jan Berndtsson (S)

Övriga närvarande

Marie-Louise Bergqvist, sektorchef  
Urban Nilsson, byggchef  
Johan Nilsson, kommunsekreterare  
Lene Larsson, miljö- och hälsoskyddsinspektör      §§ 15-18

§ 15

**Fastställande av dagordning**

**Beslut**

Myndighetsnämnden fastställer dagordningen.

§16

**Beslut angående ansökan om strandskyddsdispens för nedläggning av råvattenledning i Tollebyområdet**

2018/8

**Beslut**

Myndighetsnämnden beslutar:

1. att medge strandskyddsdispens för nedläggning av råvattenledning med tillhörande vatten-, mark- och kopplingsarbeten.

Strandskyddsdispensen förenas med följande villkor:

- a. arbetet och nedläggningen av ledningen ska utföras i enlighet med vad som anges i detta beslut, i enlighet med kartbilaga, *Karta VA-plan*, och om inget annat anges i enlighet med ansökan.
  - b. Schakt- och sprängmassor ska återanvändas lokalt.
  - c. Schakt och sprängmassor får inte läggas upp i naturmiljön annat än för tillfällig lagring. Uppläggningsarbetet får inte ske i våtmark, vattenområde eller strandkant och ska i övrigt ske med hänsyn till naturmiljön.
  - d. Överskottsmassor som uppstår ska transporteras till en för ändamålet godkänd mottagare.
  - e. Påträffas föroreningar ska detta anmälas till miljöavdelningen.
  - f. Arbetsfordon ska framföras med försiktighet. Försiktighetsåtgärder ska vidtas vid risk för körskador.
  - g. Om utifrån kommande massor ska tillföras ska dessa vara jungfruliga.
  - h. En sannolikhetsbedömning om de rödlistade arterna spädlosta, klotgräs och krypfloka förekommer inom område för aktuell åtgärd ska genomföras. Bedömningen ska dokumenteras och utföras av sakkunnig. Bedömningen ska även innehålla en allmän naturvärdesbedömning som syftar till att bedöma förekomsten av övriga höga naturvärden. Om sannolikheten för förekomst av de rödlistade arterna eller övriga höga naturvärden är hög ska en naturvärdesinventering genomföras. Kan de rödlistade arterna eller övriga höga naturvärden i inventeringen konstateras inom område för åtgärderna får ingen åverkan göras på naturmiljön som kan komma att påverka arterna negativt.
  - i. Sökande ansvarar för att samtliga entreprenörer och annan berörd personal får ta del av detta beslut.
2. fastställa handlägningsavgiften till 11 900 kronor motsvarande 14 arbetstimmar. Avgiften ska betalas av VA-avdelningen, Tjörns kommun, med organisationsnummer 212000-1306. Beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas.

Lagstöd

7 kap. 18 b § Miljöbalken (MB), 7 kap. 18 c pkt. 3 och 5 MB, 16 kap. 2 § MB.

Beslut om avgift meddelas enligt kommunfullmäktiges beslut KF § 227 2016/542-206 som fattats med stöd av 27 kap. 1 § MB.

**Barnkonventionen**

Havs- och vattenmiljö inverkar på människors möjlighet att nyttja naturen varför ett barnperspektiv är relevant i alla miljörelaterade frågor. Sett ur ett generationsperspektiv kan barnen komma att påverkas av beslut som påverkar våra gemensamma vattenresurser.

**Sammanfattning**

VA-avdelningen ansöker om strandskyddsdispens för nedläggning av råvattenledning. Ledningarna kommer ersätta befintliga ledningar i vissa delar men innefattar även nya dragningar. Syftet med åtgärden är att säkerställa att råvattenflödet som pumpas från Tolleby Tjärn till Bö Tjärn fungerar tillfredställande.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande den 20 november 2018,  
Karta VA-plan,  
VA profil,  
Orienteringskarta,  
Ansökan om strandskyddsdispens,  
Sändlista,  
Besvärshänvisning,

**Ärendebeskrivning**

Den 18 september 2018 inkom VA-avdelningen, Tjörns kommun, med en ansökan avseende strandskyddsdispens nedläggning av ny råvattenledning i Tollebyområdet. Åtgärden är en del i att säkerställa dricksvattenproduktionen vad gäller den kommunala dricksvattenförsörjningen. I dagsläget finns en äldre ledning som leder råvatten från Tolleby Tjärn till Bö Tjärn. Denna ska ersättas med ny ledning för att säkerställa överföringen och minska risk för komplikationer till följd av föråldrat ledningsnät.

Miljöavdelningen har besökt platsen.

Beskrivning av åtgärder inom Tolleby 1:2

Längs med denna sträckning ska omläggning av råvattenledningen ske längs med befintlig ledning. Området beskrivs som ängsmark. Åtgärden ska genomföras med traditionell schakt, djup cirka 1,5-2 meter och bredd på schaktöppning cirka 4 meter.

Beskrivning av åtgärder inom Tolleby 1:6

Anläggning av sjöledning från strandkant i Bö Tjärn. Sträckning uppskattas till cirka 150 meter. Ledningen förses med tyngder utmed bottenprofilen. Ledningen ska

sammankopplas med befintlig ledning. Ledningsdragning i mark kommer genomföras med traditionell schakt, djup cirka 1,5-2 meter och bredd på schaktöppning cirka 4 meter och med styrd borrning mellan punkt 9-10 i VA-profilritningen, se bilaga; VA-profil.

#### Beskrivning av åtgärder inom Tolleby 3:7

Denna sträckning innebär en dragning där ledningar tidigare inte gått. Området beskrivs som åker- och skogsmark. Åtgärden ska genomföras med traditionell schakt, djup cirka 1,5-2 meter och bredd på schaktöppning cirka 4 meter. Även styrd borrning kommer utföras se bilaga; VA-profil. Träd kommer att avverkas för åtkomst till ledningssträckan.

#### Beskrivning av åtgärder inom Tolleby 3:56

Denna förläggning innebär ny sträckning av råvattenledningen. Sträckningen genomförs mellan 0-80 meter från Bö Tjärns strandkant. Området beskrivs som skog-, natur-, och ängsmark. Nedläggningen genomförs med traditionell schakt. Viss sprängning kan komma att bli aktuell för att nå frostfritt djup. Även viss utfyllnad kan bli aktuell för att undvika sprängning.

#### Beskrivning av åtgärder inom Tolleby 5:1

Längs med denna sträckning ska omläggning av råvattenledningen ske längs med befintlig ledning. Området beskrivs som ängsmark. Åtgärden ska genomföras med traditionell schakt, djup cirka 1,5-2 meter och bredd på schaktöppning cirka 4 meter.

### **Skäl till beslut**

#### Bestämmelser

Platsen omfattas av strandskydd. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet (7 kap. 13-14 §§ MB). Inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (7 kap. 15 § MB).

Kommunen får i det enskilda fallet ge dispens från förbuden enligt 7 kap. 18 b § MB.

Förutsättningen för att kunna medge dispens är att något av de särskilda skäl som finns angivna i 7 kap. 18 c § MB är tillämpligt och att åtgärden inte motverkar syftet med strandskyddsbestämmelserna.

Som särskilda skäl vid prövningen av dispens från strandskyddet får man beakta endast om det område dispensen avser;

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,

2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse (7 kap. 18 c § MB).

En dispens från strandskyddsbestämmelserna kan förenas med villkor (16 kap. 2 § MB).

Enligt 27 kap. 1 § MB kan kommunen bestämma att beslut om avgift ska gälla omedelbart även om de överklagas.

#### Platsförutsättningar

Platsen för planerade åtgärder omfattas av strandskydd.

Den del av dragningen som innefattar sjöledning i Bö Tjärn ska genomföras inom område som av Naturvårdsverkets inventerats som våtmark med mycket höga naturvärden.

Platsen är även utpekad som riksintresse för högexploaterad kust.

Platsen är upptagen i Tjörns kommuns naturvårdsprogram som klass ett vilket innebär att unika naturvärden finns identifierade. Området beskrivs som naturskönt med våtmarker omgivna av kulturlandskap. Området inrymmer botaniskt värdefulla betesmarker. Betesmarkerna tillsammans med våtmarkerna bedöms i Naturvårdsprogrammet ha högt till unikt naturvärde. Här återfinns Nordens enda förekomst av gräset spädlosta (*Bromus pseudosecalinus*) som enligt rödlistningsbedömningen 2015 är starkt hotad. Enligt artportalen förekommer även klotgräs (*Pilularia globulifera*) som enligt rödlistningsbedömningen 2015 klassas som sårbar och krypfloka (*Helosciadium inundatum*) som enligt rödlistningsbedömningen 2015 klassas som starkt hotad.

#### Miljöavdelningens bedömning

De sammanlagda åtgärderna omfattas av förbudet i 7 kap. 15 § punkt 4 MB det vill säga åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Ledningsdragningen avses genomföras på en rad fastigheter och med ett antal olika metoder. Naturtyperna varierar från blandskog, åker och ängsmark. Unika naturvärden finns i området varför miljöavdelningen bedömer att särskild hänsyn måste tas vid anläggningsarbetet.

Enligt artportalen har den rödlistade arten spädlosta konstaterats norr om Bö Tjärn i anslutning till Häle Mosse. Förekomsten är den enda i Norden. Dessutom

förekommer även klotgräs och krypfloka i området. Även dessa är upptagna på rödlistan. Miljöavdelningen bedömer att VA-avdelningen ska utföra en sannolikhetsbedömning om arterna kan förekomma inom område som kommer påverkas av aktuell åtgärd. Bedömningen ska dokumenteras, motiveras och utföras av sakkunnig. Bedömningen ska även innehålla en allmän naturvärdesbedömning då området i Tjörns kommuns naturvårdsprogram beskrivs inneha botaniskt höga naturvärden. Om sannolikheten för förekomst av de rödlistade arterna är hög eller om den allmänt hållna naturvärdesbedömningen kommer fram till att sannolikheten för att det finns andra höga naturvärden i området ska en naturvärdesinventering genomföras med avseende på detta. Kan de rödlistade arterna eller andra höga naturvärden i inventeringen konstateras inom område som kommer att påverkas åtgärderna får ingen åverkan göras på naturmiljön som kan komma att påverka arterna negativt.

I övrigt bedömer miljöavdelningen att de naturvärden som anses vara skyddsvärda kan värnas om stor hänsyn tas vid anläggningsarbetet samt om strandskyddsdispensens villkor följs.

Riksintresset för Högexploaterad kust bedöms inte påverkas i påtaglig utsträckning.

Som särskilt skäl bedöms nr 3 och 5 enligt 7 kap. 18 c § MB vara tillämpliga då åtgärderna behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och det är av stort allmänt intresse att säkra upp dricksvattenproduktionen för Tjörns kommun. Åtgärderna bedöms inte kunna utföras utanför området.

Miljöavdelningen bedömer att strandskyddsdispens kan medges om den förenas med villkor för att skydda strandskyddets syften. Följs villkoren bedömer miljöavdelningen att åtgärderna är förenliga med strandskyddets syften.

#### Debitering

Enligt Kommunfullmäktiges beslut KF § 227 2016/542-206 tas en avgift ut av sökanden. Avgiften är baserad på en timavgift samt nerlagd handläggningstid. I handläggningstiden ingår inläsning, restid, tillsynsbesök och skrivande av protokoll.

Handläggningstid:	14 timmar
Timtaxa:	850 kronor
Handläggningsavgift:	11 900 kronor

#### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Inga Olsson (C) och Jan Berndtsson (S) föreslår att myndighetsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

#### **Upplysningar**

Detta beslut kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning. Beslut om avgift gäller även om det överklagas. Det betyder att avgiften måste betalas även om ni anser att beslutet är fel. Får ni rätt i prövningen av överklagandet betalas avgiften tillbaka plus ränta. Obetald avgift går till inkasso. Faktura skickas separat.



Detta beslut ger ingen rättighet gentemot andra som äger mark- eller vattenområde eller som har annan rättighet på platsen.

Ska tillfälliga parkeringsplatser utföras, byggbodas uppföras eller andra anläggningar anordnas kan detta kräva dispens från strandskyddsbestämmelserna.

En strandskyddsdispens upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § MB).

Detta beslut skickas till länsstyrelsen som har rätt att överpröva dispensbeslutet inom tre veckor från att de fått ta del av det (19 kap. 3 § a och b MB). Ni uppmanas avvakta tiden för överprövningen innan verksamheten/åtgärden påbörjas.

Detta beslut omfattar ingen prövning enligt bestämmelser från annan myndighet/lagstiftning.

Observera att:

- arbete i vatten ska anmälas till länsstyrelsen.
- uppläggning av avfall i anläggningsändamål i samband med åtgärden är anmälningspliktigt enligt miljöbalken.
- arbetet ska genomföras inom vattenskyddsområde. Tillstånd eller anmälan enligt skyddsområdets föreskrifter kan behövas

**Beslutet skickas till**

- VA-avdelningen, Tjörns kommun. Att: Malin Rohdin Génétay
- Länsstyrelsen Naturavdelningen – [vastragotaland@lansstyrelsen.se](mailto:vastragotaland@lansstyrelsen.se)
- Fastighetsägarna (enligt sändlista)

§17

**Svar på anmälan om efterbehandlingsåtgärd med avseende på förorenat område på fastigheten Tubberöd 1:488 och beslut om föreläggande om att vidta skyddsåtgärder och försiktighetsmått**

2018/9

**Beslut**

Myndighetsnämnden beslutar att:

1. Anmälningsplikten är fullgjord och förelägger VA-avdelningen, Tjörns kommun, organisationsnummer 212000-1306, om nedanstående skyddsåtgärder och försiktighetsmått vid genomförandet av efterbehandlingsåtgärder på fastigheten Tubberöd 1:488.
  - a. Efterbehandling, uppföljning och kontroll ska göras helt i enlighet med detta beslut och i övrigt i enlighet med anmälan och inkomna kompletteringar.
  - b. Miljöavdelningen ska meddelas när efterbehandlingsarbetet påbörjas och avslutas.
  - c. Massor som berörs av markarbetena för ledningsdragningen inom fastigheten Tubberöd 1:488 ska efter genomförda efterbehandlingsåtgärder motsvara de åtgärdskrav som gäller för Mindre Känslig Markanvändning (MKM) enligt Naturvårdsverkets Rapport 5976 "Riktvärden för förorenad mark".
  - d. Kompletterande provtagning ska genomföras i de föreslagna 5 provgroparna i samband med entreprenadstart i syfte att klassa massorna. Provtagning ska genomföras med avseende på:
    - PAH
    - Metaller (As, Ba, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Ni, Pb, V, Zn)Proverna ska analyseras av ett ackrediterat laboratorium.
  - e. Fältnätning med hjälp av PID (Photoionization detector) eller likvärdigt verktyg för kontroll av eventuella flyktiga organiska kolväten ska genomföras systematiskt vid markarbetena. Resultaten från mätningarna ska dokumenteras.
  - f. Uppgrävda massor som överskrider KM (Känslig Markanvändning) men underskrider MKM får användas för återfyllning men inte omflyttas inom ledningsstråket.
  - g. Uppgrävda massor som överskrider MKM får inte återanvändas inom området utan ska transporteras till en för ändamålet godkänd mottagare.

- h. Mellanlagring av eventuellt förorenade massor ska ske nederbördskyddat och på tätt underlag.
- i. Externt tillförda massor ska vara jungfruliga och får inte överskrida halterna för mindre än ringa risk (MÄRR), haltnivåer enligt Naturvårdsverkets Handbok 2010:1 med avseende på ämnen för vilka MÄRR-värde finns. För övriga ämnen ska halterna vara lägre än haltnivå för KM enligt Naturvårdsverkets Rapport 5976 "Riktvärden för förorenad mark" Senaste uppdateringen ska tillämpas.
- j. Om behov av länshållning uppstår ska länshållningsvatten uppsamlas, genomgå slamavskiljning och provtas innan det släpps ut. Påvisas föroreningshalter och eller suspenderat material överstigande Miljöförvaltningens riktlinjer och riktvärden för utsläpp av förorenat vatten till recipient och dagvatten Göteborgs Stad, R 2013:10 får inte vattnet släppas ut utan att genomgå rening och eller ytterligare avskiljning.
- k. Slam/avskilt suspenderat material från slamavskiljning av länshållningsvatten ska provtas och klassas. Är massorna förorenade med halter som överstiger de för området uppsatta åtgärdsmålen ska de transporteras till en godkänd mottagare. Understiger föroreningshalterna de för området uppsatta åtgärdsmålen kan de återanvändas inom området om de i övrigt kan anses lämpliga.
- l. Geotextil ska användas för att avskilja eventuellt förorenade massor i schaktväggar och schaktbotten från tillförda renare massor.
- m. Massor som inte motsvarar åtgärdsmålen ska transporteras till en för ändamålet godkänd mottagare av en godkänd transportör.
- n. Miljöavdelningen ska underrättas om avvikelser görs från det som angivits i anmälan, i detta beslut eller om ni upptäcker tidigare okända föroreningar.
- o. Tjörns kommun, VA-avdelningen, ansvarar för att samtliga entreprenörer får ta del av beslutet.
- p. Efter avslutad efterbehandling ska ni till miljöavdelningen skicka in slutrapport som redovisar genomförda åtgärder till miljöavdelningen. Slutrapporten ska minst innehålla:
  - Mängd omhändertagna förorenade massor, föroreningshalt och vart massorna har transporterats. En karta ska bifogas som visar vilka förorenade massor som har schaktats bort.
  - Mängd externt tillförda massor samt klassning av dessa, observera punkt i. Markera på karta vart dessa massor har tillförts. Redovisa hur det har säkerställts att tillförda massor är jungfruliga och motsvarar vad som regleras i punkt i.
  - Redovisning av länsvatten, mängder och kvalitet. Analyser ska genomföras för de parametrar som upptas i Miljöförvaltningens

riktlinjer och riktvärden för utsläpp av förorenat vatten till recipient och dagvatten Göteborgs Stad, R 2013:10.

- En redovisning av hur ni kontrollerat att efterbehandlingsåtgärden har uppnått önskat resultat samt resultatet av denna kontroll.
- Redovisa att förorenade massor har transporterats av godkänd transportör till godkänd mottagningsstation. Transportör, mängd, typ av förorening, halt och mottagningsplats ska anges.
- Eventuella tillbud under efterbehandlingsarbetet.

2. Fastställa handläggningsavgiften till 8 500 motsvarande 10 arbetstimmar. Avgiften ska betalas av Tjörns kommun, VA-avdelningen med organisationsnummer 212000-1306.

3. Detta beslut gäller omedelbart även om det överklagas.

#### Lagstöd:

Beslut om föreläggande är fattat med stöd av 26 kap. 9, 21, 22, 26 §§, 10 kap. 2, 4 §§ (i dess lydelse före augusti 2007), 2 kap. 2, 3 §§ miljöbalken (MB) samt 27 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Beslut om avgift är fattat i enlighet med kommunfullmäktiges beslut KF § 227 2016/542-206 som fattats med stöd av 27 kap. 1 § MB.

#### **Barnkonventionen**

Barnperspektivet har beaktats. Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och konstaterar att försiktighetsmått i enlighet med detta förslag till beslut även beaktar barns och ungdomars rätt till god hälsa. I framtiden är det möjligt att även barn och ungdomar kommer att bo i hus som i området och de ska då ha en god boendemiljö, utan någon exponering för förorening som eventuellt kan förekomma från marken på platsen.

#### **Sammanfattning**

VA-avdelningen Tjörns kommun, har anmält om avhjälpande åtgärder inom förorenat område enligt 28 § Förordningen (1998:899) om miljö och hälsoskydd i samband med miljökontroll vid ledningsdragning i Buskär.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande den 20 november 2018,  
Anmälan om efterbehandlingsåtgärd inom förorenat område,  
Anmälan provtagningsplan.

#### **Ärendebeskrivning**

Tjörns kommun planerar utbyggnad och förnyelse av ledningar längs Magasinsgatan inom Buskär i Skärhamn. Med anledning av att det finns kännedom om markföroreningar inom angränsande fastigheter genomfördes en översiktlig miljöteknisks undersökning längs ledningsstråket. Den översiktliga undersökningen

visade att det finns halter av PAH och oljeföreningar som överskrider nivåer för MKN.

VA-avdelningen inkom den 26 september 2018 med en metodbeskrivning och anmälan om avhjälpande åtgärder enligt 28 § Förordningen (1998:889) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd inför miljökontroll i samband med schaktarbete för ledningsdragnings i Buskär på fastighet Tubberöd 1:488.

Området för ledningsdragnings är beläget i västra delen av Skärhamn med havet i nära anslutning. Bebyggelsen består av enfamiljshus, sjöbodar och magasin. Enligt SGU:s (Statens Geologiska Undersökning) jordartskarta består marken av fyllnadsmassor förutom i nordvästra delen som består av urberg. I den översiktliga miljötekniska markundersökningen påträffades fyllnadsmassor. I nordvästra delen konstaterades ett tunt jordlager som överlagrade urberget.

Möjliga källor till föroreningarna uppges i anmälan vara:

- Områdets verksamhetshistorik  
Området väster om Magasinsgatan har i vissa delar använts som båtuppställningsplats vilket genererar föroreningar kopplade till framförallt båtbottnen färger. Utöver båtuppställning har det inte förekommit några verksamheter som typiskt sett kan anses förorenande vid platsen.
- Områdets geologi  
Då området till största del utgörs av fyllnadsmassor av okänt ursprung finns det en generell risk att dessa är förorenade av verksamheter som bedrivits vid massornas ursprungsplats.
- Asfalt  
Asfalterade ytor kan delvis utgöras av äldre lager av asfalt så kallad tjärasfalt. Tjärasfalt innehåller PAH-föreningar. Även om de tjärasfalten är borttagen i dagsläget kan föroreningarna ligga kvar i underliggande bärlager. Historiskt förekom även att bärlagren tjärindränktes vilket resulterar i PAH i underliggande marklager.

### Skäl till beslut

#### Bestämmelser

2 kap. 2 § MB. Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

2 kap. 3 § MB. Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 27 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska den myndighet som handlägger ärendet, efter ett anmälningsärende är tillräckligt utrett, meddela föreläggande om försiktighetsmått eller förbud enligt miljöbalken om det behövs, eller förelägga verksamhetsutövaren att ansöka om tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken. Om sådana åtgärder inte beslutas skall myndigheten underrätta den som har gjort anmälan om att ärendet inte föranleder någon åtgärd från myndighetens sida.

10 kap. 2 § MB i dess lydelse före augusti 2007. Ansvarig för efterbehandling av sådana områden, byggnader eller anläggningar som avses i § 1 är den som bedriver eller har bedrivit verksamhet eller vidtagit en åtgärd som har bidragit till föroreningen (verksamhetsutövaren).

10 kap 4 § MB i dess lydelse före augusti 2007. Efterbehandlingsansvaret innebär att den ansvarige i skälig omfattning ska utföra eller bekosta de efterbehandlingsåtgärder som på grund av föroreningar behövs för att förebygga, hindra eller motverka att skada eller olägenhet uppstår för människors hälsa eller miljö. När ansvarets omfattning ska bestämmas ska det beaktas hur lång tid som har förflutit sedan föroreningarna ägt rum, vilken skyldighet den ansvarige hade att förhindra framtida skadeverkningar och omständigheterna i övrigt. Om en verksamhetsutövare visar att han bidragit till föroreningen endast i begränsad mån, ska även detta beaktas vid bedömningen av ansvarets omfattning. Preskriptionslagen (1981:130) är inte tillämplig på efterbehandlingsansvar.

26 kap. 9 § MB. En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

26 kap. 21 § MB. Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

26 kap. 22 § MB. Den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön eller den som annars är skyldig att avhjälpa en olägenhet från sådan verksamhet är skyldig att utföra sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller den som upplåter en byggnad för bostäder eller för allmänna ändamål, om det finns skäl att anta att byggnadens skick medför olägenheter för människors hälsa. Om det är lämpligare, får tillsynsmyndigheten i stället besluta att en sådan undersökning ska utföras av någon annan och utse någon att göra undersökningen. Om inte annat följer av 22 b § 2, ska den som är skyldig att utföra undersökningen ersätta kostnaderna för en undersökning som någon annan utsetts att göra med det belopp som tillsynsmyndigheten fastställer. Beslut om undersökning får förenas med förbud att överlåta den berörda fastigheten eller annan egendom till dess undersökningen är slutförd.

26 kap. 26 § MB. En tillsynsmyndighet får bestämma att dess beslut skall gälla omedelbart även om det överklagas.

27 kap. 1 § MB. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om avgift för myndigheters kostnader för

1. prövning och tillsyn enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EU-förordningar inom denna balks tillämpningsområde, och
2. utbildning som krävs enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 14 kap. Kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om sådana avgifter som avses i första stycket 1 när det gäller en kommunal myndighets verksamhet. Regeringen får meddela föreskrifter om att en myndighet får bestämma att dess beslut om påförande av avgift enligt balken eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken ska gälla omedelbart även om beslutet överklagas.

#### Miljöavdelningens bedömning

Miljömålet *Giffri miljö* innebär att miljön ska vara fri från ämnen och metaller som skapats i eller utvunnits av samhället och som kan hota människors hälsa eller miljön.

Miljöavdelningen har granskat anmälan enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd för efterbehandling av fastighet Tubberöd 1:488. Det har konstaterats att marken inom området för ledningsstråket inom fastigheten Tubberöd 1:488 är förorenad vilket innebär att området omfattas av 10 kap. i miljöbalken. Föroreningarna bedöms till stor del ha orsakats innan den 1 augusti 2007 och 10 kap. MB ska därför tillämpas i dess lydelse före den 1 augusti 2007.

De kravställda skyddsåtgärderna och försiktighetsmåttan motiveras med att marken där ledningstråket planeras är konstaterat förorenat. VA-avdelningen blir, när de genomför markåtgärder inom förorenat område, ansvarig att avhjälpa föroreningen, hindra spridning och att olägenheter för människor hälsa och miljön uppstår som följd av åtgärden. Detta gäller oavsett det faktum att VA-avdelningen inte orsakat föroreningen.

Markanvändningen idag utgörs av vägområde och ska så förbli. För detta gäller riktvärdena för MKM det vill säga Mindre Känslig Markanvändning enligt Naturvårdsverkets Rapport 5976 ”Riktvärden för förorenad mark”.

Området består främst av fyllnadsmassor av okänt ursprung. Det är inte ovanligt att massor av den här typen innehåller föroreningar från de verksamheter som bedrivits vid massornas ursprungsplats. Det finns en risk att det förekommer erratiskt utspridda föroreningar som inte lokaliserats vid de provtagningar som genomförts. Det är inte lämpligt att dessa omblandas med renare massor.

Fem provgropar ska grävas för att möjliggöra en klassning av massorna. Miljöavdelningen finner att detta är lämpligt baserat på hur den översiktliga markundersökningen genomfördes.



Om åtgärden utförs i enlighet med detta beslut och i enlighet med anmälan bedömer miljöavdelningen att de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalkens 2 kap. har beaktats i avseende på kunskapskravet och försiktighetsprincipen.

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Inga Olsson (C) och Jan Berndtsson (S) föreslår att myndighetsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

**Upplýsningar**

Detta beslut kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning.

Timtaxan för Tjörns kommun för provning och tillsyn inom miljöbalkens område är 850 kr/h för 2018. I detta ärende ingår granskning och hantering av underlag och handläggning av beslut.

Beslutet om avgift gäller även om det överklagas. Det betyder att avgiften måste betalas även om man anser att beslutet är fel. Får man rätt i provningen av överklagandet betalas avgiften tillbaka plus ränta. Obetald avgift går till inkasso. Faktura skickas separat.

Miljöavdelningen kan utföra tillsyn på fastigheten under efterbehandlingsarbetet. För tillsyn tas avgift ut som timtaxa.

Av miljöbalkens 10 kap. 11 § följer en upplysningsskyldighet. Den som äger eller brukar en fastighet ska oavsett om området tidigare ansetts förorenat genast underrätta tillsynsmyndigheten om det upptäcks en förorening på fastigheten och föroreningen kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Beslutet kommer att skickas till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistrets inskrivningsdel, i enlighet med miljöbalkens 26 kap. 15 § MB.

Detta beslut omfattar ingen provning enligt bestämmelser från annan myndighet/lagstiftning.

**Beslutet skickas till**

Tjörns kommun, VA-avdelningen. Att: Oscar Larsson  
Tjörns kommun, Mark- och exploateringsavdelningen



§18

**Ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av skalskydd runt vattenreservoar på Sunna 1:330**

2018/10

**Beslut**

Myndighetsnämnden beslutar att:

1. Bevilja strandskyddsdispens för staket runt en dricksvattenanläggning placerad på fastigheten Sunna 1:330 i Tjörns kommun. Anläggningen är placerad vid parkeringen vid Linnevikens badplats, se beslutskarta. Även markarbetena innanför staketet medges.

Strandskyddsdispensen förenas med följande villkor:

- A. Staketet ska utformas i enlighet med ansökan, se situationsplan.
  - B. Staketet får inte vara mer än 23 meter långt, 12 meter brett och 2,5 meter högt.
  - C. Om vattenreservoaren tas ur bruk ska staketet tas bort.
  - D. Markbearbetning i form av markduk och gruslager får inte sträcka sig utanför staketet.
2. Bevilja strandskyddsdispens för parkeringsförbud utanför grindarna.

Strandskyddsdispensen förenas med följande villkor:

- A. Om anläggningen tas ur bruk ska parkeringsförbudet upphöra.
3. Ta ut en handläggningsavgift på 4250 kronor motsvarande 5 arbetstimmar.
  4. Beslutet om avgift gäller omedelbart även om det överklagas.

Lagrum: Beslutet om strandskyddsdispens är fattat med stöd av 7 kap. 18 b §, 7 kap. 18 c § pkt 5 och 16 kap. 2 § miljöbalken (MB).

Besluten gällande avgift är fattade med stöd av Kommunfullmäktiges beslut, KF § 227 2016/542-206, som fattats med stöd av 27 kap. 1 § MB samt 1 kap. 2 § och 9 kap. 5 § i Förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

**Sammanfattning**

VA-avdelningen vid Tjörns kommun avser att uppföra skalskydd runt en dricksvattenanläggning samt tillhörande byggnad placerad på fastigheten Sunna 1:330, vid parkeringen för Linnevikens badplats. Skalskyddet består av ett 2,5 meter högt staket som är maximalt 23 meter gånger 12 meter.

**Tidigare beslut**

Kommunfullmäktige, § 136 den 12 november 2009.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande den 21 november 2018,  
Beslutskarta,  
Situationsplan.

**Ärendebeskrivning**

En ansökan om strandskyddsdispens inkom till miljöavdelningen den 4 oktober 2018. Ansökan gäller uppförande av skalskydd runt dricksvattenanläggningen placerad på Sunna 1:330, strax intill Linnevikens badplatsparkering.

Skalskyddet planeras bestå av ett 2,5 meter högt staket av kraftigt stålgaller med taggråd längst upp.

Förutom själva reservoaren planeras även den tillhörande byggnaden omfattas av skalskyddet. Byggnaden ska dock inte omslutas helt av staketet utan staketets ena ände slutar på den kortsida som vetter mot vattenreservoaren. Den kortsidan utgör norra fasaden av huset. På byggnadens långsida mot väster finns en dörr och staketets andra ände slutar vid den långsidans hörn som ligger längst från reservoaren. På det sättet ligger också dörren inom skalskyddet.

Utformningen av staketet är inte rektangulärt utan omsluter den runda reservoaren på 1,5 meters avstånd vilket gör staketet som mest 12 meter brett. Staketet planeras bli som mest 23 meter långt. Grindarna planeras bli 4 meter breda och placeras på den kortsida som ligger längst från reservoaren, det vill säga vid det hörn där staketets ena ände slutar.

Innanför staketet planeras växtligheten avlägsnas och en markduk läggs ut med ett lager grus ovanpå. I ansökan ingår också parkeringsförbud utanför grindarna.

Representant för miljöavdelningen har besökt platsen.

**Platsförutsättningar**

Förutom strandskydd finns det inga andra områdesskydd på platsen, det vill säga varken naturreservat, Natura 2000-område, vattenskyddsområde, biotopskyddsområde, landskapsbildskydd eller djur- eller växtskyddsområde. Utöver områden som beslutats vara biotopskyddade omfattas även alléer, källa med omgivande våtmark i jordbruksmark, odlingsröse i jordbruksmark, pilevall, småvatten och våtmark i jordbruksmark, stenmur i jordbruksmark och åkerholme. Något sådant objekt finns inte på platsen.

På platsen föreligger inget riksintresse för naturvård eller kulturmiljövård, dock riksintresse för friluftslivet. Hela Tjörns kommun omfattas av riksintresset *högexploaterad kust*. Platsen är också utpekad i naturvårdsprogrammet, klass 1-området Toftenäs, Breviks och Säby Kilar.

År 2009 lämnades strandskyddsdispens för dricksvattenanläggningen.

Vid besök på platsen framkom att platsen utgörs av trivial natur med närhet till vattendrag. Marken är redan bearbetad, det vill säga att större delen av området som planeras ta i anspråk utgörs av en grusad parkeringsplats. Den växtlighet som finns utgörs av gräs och lite sly.

### Skäl till beslut

#### *Bestämmelser*

Strandskyddet syftar enligt 7 kap. 13 § MB till att långsiktigt

1. trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och
2. bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Inom strandskyddat område är det enligt 7 kap 15 § MB förbudet att

1. uppföra en ny byggnad
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, till exempel genom att göra om ett förråd till bostad, inreda en sjöbod eller göra en stor tillbyggnad. Andra exempel är att anlägga en brygga, p-plats, utöka tomten med anlagd gräsmatta, rabatt, flaggstång eller dylikt
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2
4. vidta åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, till exempel bygga en pir, muddra, fylla ut mark- och vattenområde eller dylikt

Kommunen kan genom 7 kap. 18 b § MB ge dispens från förbuden i 7 kap. 15 § MB om åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och ett särskilt skäl uppfylls.

Enligt 7 kap. 18 c § MB får man som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet beakta endast om det område som dispensen avser

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse

En strandskyddsdispens kan enligt 16 kap. 2 § MB förenas med villkor.

Enligt 4 kap. 1 § MB får ingrepp i miljön endast komma tillstånd om den inte påtagligt skadar natur- och kulturvärdena i området.

Miljöavdelningen har möjlighet att ta ut en avgift i den här typen av ärenden. Taxan är beslutad i Kommunfullmäktiges beslut, KF § 227 2016/542-206, som fattats med stöd av 27 kap. 1 § MB.

Enligt 27 kap. 1 § MB samt Förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken kan kommunen bestämma att beslut om avgift ska gälla omedelbart även om de överklagas.

#### *Miljöavdelningens bedömning*

Det finns en strandskyddsdispens för den befintliga dricksvattenanläggningen vilket innebär att den bedöms vara uppförd på ett lagligt sätt. Den ansökta åtgärden bedöms vara förbjuden enligt 7 kap. 15 § pkt 2 MB, det vill säga att anläggningen hindrar allmänheten från att beträda platsen.

Miljöavdelningen bedömer att den ansökta åtgärden omfattas av det särskilda skälet nr. 5, *området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området*. Det är av stor vikt för samhället att skydda tillgången till dricksvatten.

Miljöavdelningen bedömer att åtgärden inte är tillräckligt omfattande för att strida mot något av riksintressena. Åtgärden bedöms heller inte påverka något områdesskydd negativt. Då marken till största delen redan är bearbetad och den natur som finns bedöms som trivial finns inte de naturvärden på platsen som anges som skyddsvärda enligt naturvårdsprogrammet.

Allmänheten hindras från att beträda ett förhållandevis litet område. Ansökan är utformad för att hålla det området litet. Det finns ingenting på platsen som är attraktivt för friluftslivet förutom att parkeringsyta tas i anspråk. Naturen är trivial. Det är av stor vikt för samhället att skydda tillgången till dricksvatten. Den befintliga anläggningen är laglig. Miljöavdelningen bedömer att intresset av att skydda dricksvattnet väger tyngre än den förhållandevis lilla skada på naturen och allmänhetens tillgång till strandområden som åtgärden medför. Miljöavdelningen bedömer därför att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften.

Avgiften omfattar platsbesök, handläggning samt författande av detta beslut.

#### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Jan Berndtsson (S) och Carl Bloom (MP) föreslår att myndighetsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

#### **Upplysningar**

Detta beslut kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning. Beslut om avgift gäller även om det överklagas. Det betyder att avgiften måste betalas även om ni anser att

beslutet är fel. Får ni rätt i prövningen av överklagandet betalas avgiften tillbaka plus ränta. Obetald avgift går till inkasso. Faktura skickas separat.

Detta beslut ger ingen rättighet gentemot andra som äger mark- eller vattenområde eller som har annan rättighet på platsen. Detta beslut omfattar heller ingen prövning enligt bestämmelser från annan myndighet/lagstiftning. Arbete i vatten ska anmälas till länsstyrelsen.

En strandskyddsdispens upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § MB).

Detta beslut skickas till länsstyrelsen som har rätt att överpröva dispensbeslutet inom tre veckor från att de fått ta del av det (19 kap. 3 § a och b MB). Ni uppmanas avvakta tiden för överprövningen innan verksamheten/åtgärden påbörjas.

**Beslutet skickas till**

VA-avdelningen, Tjörns kommun.

§19

**Sättningskador på byggnader och fastigheterna Nordvik 1:231 och 1:218**

2018/11

**Beslut**

Myndighetsnämnden beslutar att återremittera ärendet för att komplettera beslutsunderlaget med köpeavtal samt utlåtande från förvaltningen.

**Sammanfattning**

Flertalet skrivelser har inkommit till kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott avseende sättningskador på byggnader vid fastigheterna Nordvik 1:231 och Nordvik 1:218. Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet har överlämnat ärendet till myndighetsnämnden för vidare hantering.

**Tidigare beslut**

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott, § 244 den 10 oktober 2018.

**Beslutsunderlag**

Skrivelser angående sättningskador på byggnader och fastigheterna Nordvik 1:231 och 1:218.

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Inga Olsson (C) föreslår att myndighetsnämnden ska återremittera ärendet för att komplettera beslutsunderlaget med köpeavtal samt utlåtande från förvaltningen.