

Myndighetsnämnden

Plats och tid Stora Vetteberget kl. 18:00 – 18:14

Utses att justera Rikard Larsson (S)

Justeringens plats och datum Kommunhuset i Skärhamn 2018-10-24

Paragrafer 13-14

Underskrifter Sekreterare

Johan Nilsson

Ordförande

Birgitta Adolfsson (L)

Justerare

Rikard Larsson (S)

ANSLAG/ BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Nämnd Myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum 2018-10-24

Anslaget sätts upp 2018-10-25

Anslaget tas ner 2018-11-16

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift

Johan Nilsson

Utdragsbestyrkande

Myndighetsnämnden

2018-10-24

Beslutande

Birgitta Adolfsson (L)
Carl Bloom (MP)
Inga Olsson (C)
Rikard Larsson (S)
Jan Berndtsson (S)

Övriga närvarande

Johan Nilsson, kommunsekreterare
Lene Larsson, miljö- och hälsoskyddsinspektör

§ 13

Fastställande av dagordning

Beslut

Myndighetsnämnden fastställer dagordningen.

§14

Ansökan om strandskyddsdispens för rensning, breddning och omledning av Vittlingsävjabäcken, anläggande av väg och pumpstation samt anläggande av barriär med tillhörande trumma inom Stockevik S:1 och Stockevik 1:13

2018/7

Beslut

Myndighetsnämnden beslutar att:

1. Medge strandskyddsdispens för rensning, breddning och omledning av Vittlingsävjabäcken, anläggande av väg och dagvattenpumpstation samt barriär med trumma och tillhörande backventil.

Strandskyddsdispensen förenas med följande villkor:

- a. Arbete i vatten som leder till grumlande effekter i recipientviken ska ske mellan 1 oktober till 31 mars
- b. Rensningen ska göras vid låga vattenflöden. Dock ej vid extremt lågvatten med höga vattentemperaturer.
- c. Rensningsåtgärder ska genomföras med start uppströms och fortsätta i vattnets riktning nedströms.
- d. Rensmassorna får tillfälligt, dock högst sex veckor, läggas upp längs med bäckstranden i avvattnings syfte om detta kan göras utan risk för spridning av föroreningar.
- e. Rensmassorna får inte kvarlämnas i vallar längsmed bäcken. Eller på annat sätt läggas upp i omgivningen så att de förfular.
- f. Omledning av bäcken får endast ske till den omfattning som är nödvändig och inte längre nedströms än ca 40 meter från barriären.
- g. Inga åtgärder får göras på den salta strandängen.
- h. Vägen ska anläggas, med rena massor, i enlighet med bilaga 1, Skiss, och med måtten 3,5 meter bred med 2 x 0,25 meter stödremsa.
- i. Dagvattenpumpstationens överbyggnad får inte göras större än 4,5 x 4,5 meter. Placering ska ske i enlighet med bilaga 1, Skiss.
- j. Om schaktmassor uppstår i anläggningskedet för pumpstationen ska dessa i första hand återanvändas och i andra hand sändas till en för ändamålet godkänd mottagare.
- k. Barriären ska placeras i enlighet med bilaga 1, Skiss.
- l. Barriären får inte utformas så att passage försvåras.
- m. Om barriären konstrueras av schaktmassor från våtmarken ska det säkerställas att massorna är fria från föroreningar.
- n. Åtgärderna ska i övrigt utföras så att ingen skada på naturmiljön uppstår.

2. Fastställa handläggningsavgiften till 12 750 kronor motsvarande 15 arbetstimmar. Avgiften ska betalas av planavdelningen, Tjörns kommun, med organisationsnummer 212000-1306. Beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas.

Lagstöd

7 kap. 18 b § Miljöbalken (MB), 7 kap. 18 c pkt. 3 och 5 MB, 16 kap. 2 § MB.

Beslut om avgift meddelas enligt kommunfullmäktiges beslut KF § 227 2016/542-206 som fattats med stöd av 27 kap. 1 § MB.

Barnkonventionen

Havs- och vattenmiljö inverkar på människors möjlighet att nyttja naturen varför ett barnperspektiv är relevant i alla miljörelaterade frågor. Sett ur ett generationsperspektiv kan barnen komma att påverkas av beslut som påverkar våra gemensamma vattenresurser.

Sammanfattning

Planavdelningen, Tjörns kommun, ansöker om strandskyddsdispens för breddning, rensning och omledning av Vittlingsävjabäcken. Åtgärden syftar till att förbättra dagvattensituationen för Stockevik. En våtmark och till lika fördröjningsmagasin kommer att anläggas uppströms åtgärden (utanför strandskydd). Ansökan omfattar även en barriär med trumma som ska tjäna som ett hinder för stigande havsnivåer till följd av ostadigt väder och klimatförändringar. I ansökan ingår även en pumpstation samt anläggande av en väg.

Tidigare beslut

Tidigare beslut

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande den 24 september 2018,
Bilaga 1, Skiss,
Bilaga 2, Kartor,
Ansökan om strandskyddsdispens,
Sändlista,
Besvärshänvisning.

Ärendebeskrivning

Den 5 september 2018 inkom planavdelningen, Tjörns kommun, med en ansökan om strandskyddsdispens för rensning breddning och mindre omledning av Vittlingsävjabäcken samt en barriäranläggning som skydd för höga vattenstånd. Åtgärden syftar till att förbättra avledningen av dagvatten från Stockevik och skydda den uppströms liggande dagvattenanläggningen och Stockeviks tätbebyggelse från stigande havsnivåer. I ansökan ingår även en pumpstation med överbyggnad och

anläggandet av en väg för att driftpersonal ska kunna ta sig till platsen för underhållsarbeten.

Miljöavdelningen har besökt platsen.

Beskrivning av åtgärder på bäcken

Bäckenbotten ska bräddas till en bredd på 1 meter för att klara ett kraftiga flöden. Åtgärden innefattar att växtlighet i bäcken tas bort. En sträcka, ca 40 meter nedströms planerad barriär, ska grävas om.

Beskrivning av skyddsbarriär

Bostäder och naturmark i anslutning till Vittlingsävjabäcken har i dagsläget problem med översvämning i samband med kraftiga regn. problemet förvärras när, vid vissa återkommande intervaller, hårda vindar pressar in havsvattnet som backar eller stoppar upp utloppet från Vittlingsävjabäcken. Arbete pågår med framtagande av ny detaljplan för Stockeviksområdet vilket kommer öka dagvattenflödet. För att komma tillrätta med problemet krävs, förutom upprensning och regelbundet underhåll av bäcken, anläggning av en skyddsbarriär. Våtmarken uppströms tar hand om de stora dagvattenvolymer och skyddsbarriären håller emot påtryckande havsvatten vid höga havsnivåer. Bäckens flöde släpps igenom barriären via en trumma. Det ska även monteras ett så kallat bakvattensstopp i trumman för att förhindra havsvatten att tränga bakåt uppströms bäcken.

Vid anläggandet av barriären schaktas det ner till berg och det tätas med bentonit vartefter en tät gummiduk läggs i barriären, som om möjligt utförs av massor från anläggandet av våtmarken uppströms. På sidorna mot berget läggs duken upp till nivån + 2.70 meter för att skydda mot höga vattenstånd. Barriären utförs så att det i en framtid går att höja den till + 3.20 meter med tanke på framtida högre havsnivåer. Barriären kan även utföras av tät betong. När barriären anläggs görs det möjligt att passera mot befintliga fastigheter nedströms lämpligen genom att utforma en del som en stig, för att underlätta passage över bäcken, för både människor och djur.

Beskrivning av väg och pumpstation

En dagvattenpumpstation ska anläggas i enlighet med bilaga 1, Skiss. För att driftpersonal ska kunna nå pumpstationen med erforderlig lyftanordning så krävs anläggande av en transportväg. Vägen ska ha bredd på 3,5 meter med 2 x 0,25 meter stödremsa.

Sökanden åberopar särskilt skäl nr 3 i 7 kap. 18 c § MB det vill säga att åtgärderna är nödvändiga för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området.

Skäl till beslut

Bestämmelser

Platsen omfattas av strandskydd. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet (7 kap. 13-14 §§ MB).

Inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (7 kap. 15 § MB).

Kommunen får i det enskilda fallet ge dispens från förbuden enligt 7 kap. 18 b § MB. Förutsättningen för att kunna medge dispens är att något av de särskilda skäl som finns angivna i 7 kap. 18 c § MB är tillämpligt och att åtgärden inte motverkar syftet med strandskyddsbestämmelserna.

Som särskilda skäl vid prövningen av dispens från strandskyddet får man beakta endast om det område dispensen avser;

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse (7 kap. 18 c § MB).

En dispens från strandskyddsbestämmelserna kan förenas med villkor (16 kap. 2 § MB).

Enligt 27 kap. 1 § MB kan kommunen bestämma att beslut om avgift ska gälla omedelbart även om de överklagas.

Platsförutsättningar

Platsen för planerad åtgärd omfattas av strandskydd. Platsen är även utpekad som riksintresse för friluftsliv. Det finns ingen känd ålgräsförekomst i recipientviken. Däremot är området närmast havsstrandkanten klassad som salt strandäng. Platsen är upptagen i Tjörns kommuns naturvårdsprogram som en klass två. Detta gäller främst den salta strandängen och den grunda havsviken.

Miljöavdelningens bedömning

Vittlingsävjabäcken, i den del som är belägen inom strandskydd, går längs med åkermark i norr, mellan två bergshöjder, ner mot en salt strandäng närmast utloppet. Vattendraget har ingen känd havsöringsförekomst. Skyddsbarriär och åtgärder på bäcken är avsedda att genomföras på de två områdena längst från utloppet. Vägen och

dagvattenpumphuset avses att förläggas längs med kanten till bergshöjd i kanten på åkermark. Inga unika naturvärden har konstaterats vid platsen.

De sammanlagda åtgärderna omfattas av samtliga förbudspunkter i 7 kap.15 § MB.

Miljöavdelningen bedömer att strandskyddsdispens kan medges om den förenas med villkor för att skydda strandskyddets syften. Följs villkoren bedömer miljöavdelningen att åtgärderna är förenliga med strandskyddets syften. Riksintresset för friluftsliv bedöms inte påverkas i påtaglig utsträckning. Som särskilt skäl bedöms nr 3 enligt 7 kap. 18 c § MB vara tillämpligt för de åtgärder som kan anses vara anläggningar då det ligger i sakens natur att detta anläggningar måste vidtas i området för att tjäna sitt syfte. För samtliga åtgärder men särskilt för de åtgärder som inte kan anses vara anläggningar bedömer miljöavdelningen att skäl nr 5 enligt 7 kap. 18 c § MB är tillämpligt då det är av stort allmänt intresse att dagvattensituationen för Stockeviks tätbebyggelse säkras långsiktigt. Inte heller dessa åtgärder kan vidtas utanför området. Det allmänna intresset understryks ytterligare av att en detaljplan för närvarande håller på att arbetas fram för Stockevik.

Debitering

Enligt Kommunfullmäktiges beslut KF § 227 2016/542-206 tas en avgift ut av sökanden. Avgiften är baserad på en timavgift samt nerlagd handläggningstid. I handläggningstiden ingår inläsning, restid, tillsynsbesök och skrivande av protokoll.

Handläggningstid: 15 timmar
Timtaxa: 850 kronor
Handläggningsavgift: 12 750 kronor

Förslag till beslut på sammanträdet

Inga Olsson (C) och Carl Bloom (MP) föreslår att myndighetsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Upplysningar

Detta beslut kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning. Beslut om avgift gäller även om det överklagas. Det betyder att avgiften måste betalas även om ni anser att beslutet är fel. Får ni rätt i prövningen av överklagandet betalas avgiften tillbaka plus ränta. Obetald avgift går till inkasso. Faktura skickas separat.

Detta beslut ger ingen rättighet gentemot andra som äger mark- eller vattenområde eller som har annan rättighet på platsen.

En strandskyddsdispens upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § MB).

Detta beslut skickas till länsstyrelsen som har rätt att överpröva dispensbeslutet inom tre veckor från att de fått ta del av det (19 kap. 3 § a och b MB). Ni uppmanas avvakta tiden för överprövningen innan verksamheten/åtgärden påbörjas.

Detta beslut omfattar ingen prövning enligt bestämmelser från annan myndighet/lagstiftning.

Observera att:

- en dagvattenanläggning kan vara anmälningspliktig enligt miljöbalken.
- arbete i vatten ska anmälas till länsstyrelsen.
- om avvattning av rensmassorna ska göras i samband med åtgärden är detta anmälningspliktigt enligt miljöbalken.
- uppläggning av avfall i anläggningsändamål i samband med åtgärden är anmälningspliktigt enligt miljöbalken.
- om rensmassor ska återanvändas eller uppläggas inom strandskydd ska en separat prövning för detta göras. Denna dispens medger endast en tillfällig uppläggning av rensmassorna i syfte ett avvattna dem i väntan på borttransport

Beslutet skickas till

Planavdelningen, Tjörns kommun. Att: Kristina Stenström
Länsstyrelsen Naturavdelningen – vastragotaland@lansstyrelsen.se
Fastighetsägare till Stockevik 1:13 och S:1 (enligt sändlista)