

Barn- och utbildningsnämnden

Plats och tid Stora Tjörnsalen kl. 17:00 – 19:20

Utses att justera Nils Lackfors

Justeringens plats och datum Kållekärrs förskola 2016-11-30

Paragrafer 84-90

Underskrifter Sekreterare _____
Irene Hillberg

Ordförande _____
Björn Möller

Justerare _____
Nils Lackfors

ANSLAG/ BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Nämnd Barn- och utbildningsnämnden

Sammanträdesdatum 2016-11-24

Anslaget sätts upp 2016-12-01

Anslaget tas ner 2016-12-22

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift _____
Irene Hillberg

Utdragsbestyrkande

Barn- och utbildningsnämnden

2016-11-24

Beslutande

Björn Möller (M), ordförande
Azar Hedemalm (MP) 1:e vice ordförande
Nils Lackfors (S) 2:e vice ordförande
Filip Gollungberg (M)
Gunnemar Olsson (L)
Aida Tegeltija (L)
Martina Gullbrandsson (KD)
Bengt Andersson (C)
Martin Tellblom (M)
Svante Karlsson (S)
Maria Jakobsson (S)
Lisbeth Eriksson (S), § 85-90
Siv Ogeman (S) § 84
Ulf Landström (S)
Maud Hultberg (S)

Övriga närvarande

Lars Andersson (KD)
Siv Ogeman (S) § 85- del av § 88
Daniel Bull (S)
Margareta Bertilsson, rektor, inbjuden
Marita Medin, förskolechef, inbjuden
Susanne Pettersson, avdelningschef, inbjuden
Robert Hallding, personalföreträdare, § 84-del av § 87
Staffan Sjölund, förvaltningschef
Jörgen Johansson, verksamhetskoordinator
Kerstin Chavez Andersson, ekonom
Irène Hillberg, nämndsekreterare

§ 84

Fastställande av dagordning

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden fastställer dagordningen med följande ändringar:

Information om vuxenutbildning stryks.

Information om SKL – öppna jämförelser tillkommer.

§ 85

Avvikelse rapport - tillfälliga händelser av ekonomisk art 2016

2016/7

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Nämnden har beslutat att införa avvikelse rapport som stående punkt på nämndens dagordning. Detta är ett sätt för nämnden att skapa systematik i sin uppföljning utifrån gällande regelverk samt ur revisionshänseende. Avvikelsen ersätter inte nämndens uppföljning av den egna ekonomin, utan är ett komplement till denna.

Göteborgs stad placerar elever på Rönntången och Tjörnbropark. Förvaltningschefen informerar att samtal pågår med Göteborgs stad avseende ersättning för dessa elever.

Tidigare beslut

BUN 2014-09-11 § 56

BUN 2014-11-20 § 74, externa gymnasiet (fordonsprogrammets inriktning)

BUN 2015-02-19 § 15, information om möjlig avvikelse gällande ersättningar.

BUN 2015-12-17 § 89, information om statsbidrag för förstelärare under första halvåret 2015.

BUN 2016-04-28 § 27, muntlig information om avvikande händelse

Samverkan

FSG 2016-11-23

§ 86

Barn- och utbildningsnämndens systematiska kvalitetsarbete 2016

2016/392

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar uppdra till barn- och utbildningsförvaltningen att utveckla det systematiska kvalitetsarbetet i enlighet med bifogad uppdragsbeskrivning.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att ett utvecklat systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med bifogad uppdragsbeskrivning är positivt för barn och ungdomar.

Sammanfattning

Barn och utbildningsnämnden har uppdragit till förvaltningen att utveckla det systematiska kvalitetsarbetet.

I skollagen kapitel 4, 3 och 5 §§ anges att varje huvudman inom skolväsendet ska på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen. Inriktningen på det systematiska kvalitetsarbetet ska vara att de mål som finns för utbildningen i denna lag och i andra föreskrifter (nationella mål) uppfylls.

I Skolinspektionens beslut, 2016-05-30, för Tjörns kommun efter tillsyn konstateras bl.a. att Tjörns kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Inriktningen för huvudmannens kvalitetsarbete är att de nationella mål och krav som anges i styrdokumentet uppfylls.
- Huvudmannen följer upp resultat inom utbildningen och dokumenterar denna uppföljning.
- Utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen beslutar huvudmannen om nödvändiga utvecklingsåtgärder och dokumenterar de beslutade åtgärderna.
- Huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen och åtgärderna dokumenteras.

Den 27 oktober 2016 genomfördes en dialogdag med barn- och utbildningsnämnden och barn- och utbildningsförvaltningens ledningsgrupp med syfte att belysa utvecklingsområden inom nämndens verksamheter med utgångspunkt i huvudmannans ansvar för systematiskt kvalitetsarbete.

Det resulterade i uppdrag till förvaltningen inom områdena förskola, fritidshem, förskoleklass, åk 1-5, åk 6, åk 7-9 samt grundsärskolan.

Samverkan

FSG 2016-11-23

Beslutsunderlag

Uppdragsbeskrivning – systematiska kvalitetsarbete, daterat 2016-11-14.

Beslutet skickas till

Samtliga förskolechefer och rektorer
Utvecklingschef

§ 87

Utredning - förutsättningarna för en intraprenad vid någon/några av nämndens verksamheter

2016/390

Beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2016-11-08
2. Barn- och utbildningsnämnden godkänner förvaltningens slutsats att intraprenader är möjliga för samtliga förskolor och skolor
3. Barn- och utbildningsnämnden hänskjuter frågan avseende ekonomiska och organisatoriska konsekvenser för Tjörns kommuns övriga verksamheter och bolag till kommunstyrelsen för vidare utredning
4. Barn- och utbildningsnämnden föreslår att framtida verksamhetskontrakt för intraprenader fastställs av kommunfullmäktige.

Reservation

NN/parti reserverar sig till förmån för NNs förslag. (Vid skriftlig gör hänvisning till slutet på §)

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet i nuläget inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har 2016-10-20 gett barn- och utbildningsnämnden i uppdrag att utreda förutsättningarna för intraprenader inom nämndens verksamhetsområde. En intraprenad är en driftsform inom offentlig sektor som kortfattat innebär att verksamheter bedrivs med relativt hög grad av självbestämmande, samtidigt som den offentliga organisationen kvarstår som huvudman och ägare. Denna sistnämnda egenskap skiljer intraprenader från entreprenader, som inte sällan drivs i kommersiellt syfte och där ekonomiska driftöverskott kan övergå till privata intressen.

Graden och omfattningen av självbestämmande, ansvar, befogenheter och i vissa fall även prestationskrav för en intraprenad bör/ska regleras inom kommunen via ett flerårigt verksamhetskontrakt som upprättas mellan den offentliga organisationens huvudman och aktörer inom den verksamhet som ska bedrivs i denna intraprenadform.

Huvudskälet för en intraprenad torde vara att öka inflytande och frihet för berörd verksamhet för att eftersträva både högre kvalitet och en effektivare verksamhet.

Utöver dessa skäl finns ett övergripande perspektiv för samtliga förskolor och skolor i Tjörns kommun som består av möjligheten att upprätta s k resultatutjämningsfond (RU) som innebär att en intraprenad medges att föra både över- och underskott mellan budgetår.

För att uppnå syftet med en intraprenad menar förvaltningen att berörda verksamheter måste ges ett ökat reellt inflytande över ekonomi och organisation kring stödverksamheter. Med stödverksamheter menas lokalvård, måltider, administrativt stöd, vaktmästeri o s v. Detta innebär att ett flertal dilemman uppstår vilka ligger utanför nämndens ansvarsområde. För närvarande är lokalvård, vaktmästeri och måltider organiserat i kommunala bolag. Ett etablerande av intraprenader innebär enligt förvaltningen att dessa ska ges frihet att själva styra valet ovan nämnda stödprocesser. Denna utredning ger dock ingen närmare analys av detta då det ligger utanför nämndens ansvarsområde.

Förvaltningen menar dock att intraprenader kort- och långsiktigt kan innebära ökade kostnader för andra delar av kommunens verksamheter i de fall då intraprenader köper stödtjänster från andra leverantörer än de kommunala bolagen.

Dock kan förvaltningen inte bedöma eventuella konsekvenser av framtida intraprenader. Detta menar förvaltningen måste utredas i ett koncernövergripande perspektiv av kommunkansliet.

Förvaltningen delar också den slutsats som Luleå Universitet pekar på att det vid bildandet av intraprenader måste upprättas tydliga ”verksamhetskontrakt” för att klargöra gränsdragningen för intraprenadens lokala frihet i relation till kommunens övriga verksamheter. Dessa kontrakt bör, med hänsyn till eventuella koncernkonsekvenser, fastställas i kommunfullmäktige.

Samverkan

FSG 2016-11-23

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktige 2016-10-20 § 176

Tjänsteutlåtande daterat 2016-11-08

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 88

Detaljbudget 2017

2016/233

Beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens tjänstutlåtande gällande mål för budgetåret 2017.
2. Förvaltningens förslag till detaljbudget för 2017 godkänns.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och konstaterat att beslutet påverkar och kan få negativa konsekvenser för barn och elever.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutar årligen om mål och ekonomiska ramar till barn- och utbildningsnämnden och övriga nämnder och verksamheter inom kommunen. Det åvilar nämnden att beskriva hur de beslutade målen ska uppnås. Det åligger också nämnden att besluta om en budget i ekonomisk balans i enlighet med kraven på god ekonomisk hushållning vilket innebär att uppdragen utförs med tilldelade resurser på ett effektivt sätt till rätt kvalitet.

Förvaltningen har bedömt kostnaderna för 2017 till ca 369,2 mnkr. Den ram kommunfullmäktige har beslutat att tilldela barn- och utbildningsnämnden för 2017 är 355,2 under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar om ramjusteringar för den pågående satsningen på 1-1, samt utbyggnaden av Tångeröds förskola. Detta innebär en bedömd obalans gentemot budget på ca 14 mnkr. Barn- och utbildningsnämnden har de senaste åren haft en budget i balans. Under 2017 bedömer förvaltningen att behovet av barnomsorg fortsätter öka över den tilldelade ramen med ca 75 barn. Även volymerna i grundskolan förväntas öka med ca 60 barn under 2017. Under budgetåret bedöms även behovet av SFI (svenska för invandrare) att öka kraftigt. Under 2017 bedöms andelen anhöriginvandring öka. I denna del får nämnden ett kommunbidrag från kommunstyrelsen. Förvaltningen bedömer att detta kommunbidrag inte kommer att täcka nämndens kostnader.

Samverkan

FSG 2016-11-16

FSG 2016-11-23

Beslutsunderlag

Detaljbudget 2017

Budgettabeller 2017

Effektiviseringar och sparåtgärder

Risk- och konsekvensanalys
Tjänsteutlåtande daterat 2016-11-15

§ 89

Anmälan av delegeringsbeslut 2016

2016/8

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden godkänner de redovisade delegeringsbesluten.

Sammanfattning

Barn- och utbildningsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt en av barn- och utbildningsnämnden antagen delegeringsordning. Dessa beslut ska redovisas till barn- och utbildningsnämnden.

Redovisningen innebär inte att barn- och utbildningsnämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det barn- och utbildningsnämnden fritt att återkalla lämnad delegation.

Vid dagens sammanträde föreligger följande redovisning:

Från: Presidieutskottet

Dnr 2016/297

Beslut, 2016-11-09, läsåret 2017/2018 – höst- och vårterminens början och slut för eleverna.

Dnr 2016/391

Beslut, 2016-11-09, samråd – detaljplan Ävja 1:29 och Mällby 1:29 m fl. Tjörns kommun

Från: Ordföranden

Dnr 2016/386

Begäran, 2016-11-07, om starttillstånd för ny förskola samt ianspråktagande av investeringsbudget.

Från: Rektor Kållekärrs skola

Dnr 2016/387

Beslut, 2016-11-02, att starta utredning kring kränkande behandling, samt upprätta handlingsplan på g a att en elev har utsatt en annan elev för slag, sparkar och verbalt hot efter en kort orddispyt dem emellan.

Från: Skolskjutshandläggaren**Ansökan om läsårskort 2016/2017**

Dnr 2016/376

Avslag, 2016-10-24, på grund av färdvägens längd och trafikförhållanden på vägsträckan.

Dnr 2016/394

Avslag, 2016-11-09, om begäran av skolskjuts i form av specialtransport till skola i

annan kommun.

Från: Avdelningschef, Resurscentrum

Dnr 206/383

Godkännande, 2016-10-14, om förlängd undervisningstid vid Nösnäsgymnasiet
läsåret 2016/2017, elev. f. 94, Nösnäs gymnasieskola.

§ 90

Information/redovisning

2016/9

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden tackar för informationen.

Sammanfattning**Barnkonventionen**

Finns inga.

Fadder informerar

Inga fadderbesök har gjorts.

Statistik

Marita Medin, förskolechef, informerar om aktuell statistik för förskolan.

Fritidshem – statistik för oktober månad 2016.

Vårdnadsbidrag, oktober 2016.

Status – kommunala aktivitetsansvaret

Susanne Pettersson, avdelningschef, informerar om kommunala aktivitetsansvaret.

Aktivitetsansvaret gäller för ungdomar som fullgjort skolplikten men inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationellt program i gymnasieskola, gymnasiesärskola eller motsvarande utbildning.

Information ges också om nyanlända och ensamkommande ungdomar.

Ekonomisk uppföljning 2016

Dnr 2016/98.042

Förvaltningen informerar/redovisar inte den ekonomiska uppföljning januari till oktober samt helårsprognos 2016. Detta för att personalkostnaderna för oktober inte är bokförda i ekonomisystemet.

Åtgärder – arbetsmiljön i förskolan

Staffan Sjölund, förvaltningschef, redovisar med anledning av arbetsmiljön i förskolan vilka åtgärder som planeras genomföras.

Avtal SFI

Staffan Sjölund, förvaltningschef, informerar om avtal SFI.

GR-nyckeltal personalhälsa 2016

Information om GRs nyckeltal angående personalhälsa 2016.

SKL – öppna jämförelser

Förvaltningschefen informerar om SKL – öppna jämförelser.

Elevärende, Bleketskolan

Dnr 2016/403

Margareta Bertilsson, rektor, informerar om elevärende.

Utredning – Granskning av beslut, befogenheter, ärendeberedning och delegation”

Dnr 2016/382

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Tjörns kommun granskat beslut, befogenheter, ärendeberedning och delegation i kommunen. Granskningen har delats in och genomförts i två faser. Fas 1 har varit inriktat på att bedöma om nämndens ansvarsfördelning och process för beredning och beslutsfattande är ändamålsenlig, det vill säga i enlighet med lagar, regler och fullmäktiges beslut. Fas 2 har syftat till att bedöma om nämndens delegation är i enlighet med gällande lagstiftning och har genomförts genom en fördjupad juridisk analys av delegationsordning och arbetsordning.